

Тема «Механизм государства»

1. Прочитайте текст «Механизм государства». Выпишите в тетрадь основные определения, характеристику основных органов власти
2. Заполните таблицу «Органы государства». Можно в электронном виде. **Для заполнения использовать Конституцию РФ.** Ширину столбцов и строк можно менять. Функции пишите коротко, не менее 7 функций. Формулировки можно сокращать. Пример: «назначение выборов Президента РФ».
3. Фото конспекта и заполненную таблицу выслать на почту uzaripova32@gmail.com

Примечание: Федеральное Собрание состоит из двух палат — Государственная дума и Совет Федерации, заполняем про каждую палату отдельно.

Орган государства		Кто входит в состав?	Как орган формируется?	Функции
Президент РФ				
Федеральное Собрание	Государственная Дума			
	Совет Федерации			
Правительство РФ				

МЕХАНИЗМ ГОСУДАРСТВА

Механизм государства представляет его структурное воплощение. Это та реальная организованная сила, с помощью которой государство существует как таковое.

***Механизм государства** — это целостная иерархическая система специальных органов и учреждений, посредством которых государство осуществляет власть и управление обществом.*

На разных этапах существования человечества механизм государства имел неодинаковую структуру, выполнял разные функции. На каждой ступени исторического развития создавались

государственные органы, способные обеспечить нормальное функционирование общества и защиту его интересов. Тем не менее все многообразие известных примеров государственного механизма позволяет выделить его наиболее важные общие *признаки*.

1. Механизм государства — это целостная система государственных органов и учреждений, основанная на единстве принципов

их организации и деятельности. Государственные органы связаны между собой началами координации и субординации.

2. Механизм государства состоит из людей, профессионально занимающихся управлением — *государственными служащими*.

3. Функционирование всех звеньев механизма государства обеспечивается организационными и финансовыми средствами, а также мерами принуждения, осуществляемыми специальными органами (армия, полиция, тюрьмы и т.д.).

4. Механизм государства тесно связан с *функциями государства*. Последние реализуются в процессе деятельности механизма государства. С изменением содержания функций меняется структура и деятельность механизма государства.

5. Механизм государства должен гарантировать права и свободы граждан.

6. Полномочия отдельных органов механизма государства определяются и ограничиваются правом.

Механизм государства состоит из комплекса взаимосвязанных частей. Они представляют собой сложную иерархическую систему. Структура механизма государства может быть различна на разных этапах его развития. Механизм современного государства отличается многообразием его составных частей, спецификой взаимоотношений между ними. Первичным структурным элементом механизма государства выступает орган государства.

Орган государства — это составная часть механизма государства, которая имеет в соответствии с законом определенную структуру, властные полномочия по управлению какой-либо сферой жизни общества и тесно взаимодействует с другими элементами механизма государства.

Из определения вытекают характерные признаки государственного органа:

- он выступает самостоятельной частью механизма государства;
- он имеет определенные полномочия;
- он образуется и функционирует в установленном законом порядке;
- он наделен в соответствии с законом властными полномочиями, содержание которых обусловлено предметом ведения (определенная сфера общественной жизни, управление которой осуществляется этим органом). Реализация полномочий есть не только право, но и обязанность государственного органа;
- он тесно взаимодействует с другими частями механизма государства, составляя с ними единое целое.

Классификация органов государства в современной науке весьма многообразна.

По порядку формирования выделяют представительные — **избираемые** населением органы (парламент) и **назначаемые** — создаваемые другими государственными органами (правительство).

По пространственным границам деятельности государственные органы делятся на **центральные** (президент, парламент, правительство) и **местные** (губернаторы). Надо отметить, что не все местные органы власти относятся к государственным, например, органы местного самоуправления.

По характеру компетенции различают **органы общей компетенции**, распространяющие свою власть на все сферы общественной жизни (президент, правительство), и **органы специальной компетенции**, имеющие полномочия в какой-либо одной сфере жизни общества (министерства).

По срокам осуществления полномочий государственные органы делятся на **постоянные**, действующие на основе конституции, и **временные**, образование которых предусмотрено законом только при наличии чрезвычайной ситуации.

По составу разделяют **единоличные** (президент) и **коллегиальные** (правительство, парламент) органы.

По правовым формам деятельности выделяют **правотворческие** (парламент), **правоисполнительные** (правительство), **правоохранительные** (милиция, прокуратура) государственные органы.

По принципу разделения власти органы государства подразделяют на **законодательные** (парламент), **исполнительные** (правительство), **судебные**.

Несмотря на многочисленные подходы к классификации органов государства, примеры, иллюстрирующие их видовое многообразие, во многом совпадают. Поэтому целесообразно подробнее остановиться на основных, существующих в современном мире, органах государства.

Высшим представительным и законодательным органом государства выступает **парламент**. Это общепринятое название подобных органов власти. В ряде стран парламенты имеют другие названия (Сейм в Польше, Конгресс в США, Федеральное Собрание в Российской Федерации и т.д.). Парламенты бывают **двухпалатные** и **однопалатные**. Двухпалатную структуру имеют парламенты в федеративных государствах. Нижняя палата наделена непосредственными законодательными полномочиями, а верхняя палата, представляя интересы субъектов федерации, одобряет или не одобряет законы, принятые нижней палатой. Двухпалатную структуру могут иметь парламенты и в унитарных государствах (например, в Англии). Таким образом достигается наибольший эффект системы сдержек и противовесов в осуществлении власти. Формирование палат парламента происходит на основе разных принципов. Однопалатные парламенты существуют, как правило, в небольших по территории и однопалатных государствах.

Основная функция парламента — **законотворчество**. Кроме того, парламент осуществляет контроль за исполнительной ветвью власти. Для обеспечения более эффективной работы парламента при нем создаются комитеты и комиссии, специализирующиеся на подробной разработке тех или иных вопросов (комитет по бюджету, комитет по законодательству, комитет

по социальным вопросам и т.д.). Важную prerogative парламента представляют составление и утверждение государственного бюджета — ежегодного финансового закона. Парламент осуществляет контроль за расходованием бюджета. Для этого при парламенте создаются специальные контрольные структуры, например, Счетная палата при Федеральном Собрании РФ.

Парламент может оказывать влияние на другие ветви власти. В его функции входит назначение главы правительства и его членов или одобрение состава правительства, предложенного президентом (в зависимости от формы правления). Кроме того, в ряде стран парламент, или верхняя его палата при двухпалатной системе, назначает на должности в высшие судебные инстанции и прокуратуру.

Парламент может контролировать деятельность правительства путем депутатских запросов, парламентских слушаний о деятельности правительства и, наконец, выражать недоверие правительству. В последнем случае одним из вариантов решения проблемной ситуации предусматривается уход правительства в отставку. Решением парламента может быть лишен своих полномочий и глава государства. Процедура отрешения президента от должности (импичмент) более проста в парламентских республиках и более сложна в президентских. В последнем случае процесс отрешения обставлен достаточно жесткими условиями, что практически не позволяет довести его до конца (например, Россия, США).

Депутаты парламента обладают *неприкосновенностью*. Их нельзя задержать, арестовать, привлечь к юридической ответственности. Лишить неприкосновенности возможно только решением парламента. Депутаты в течение срока своих полномочий не могут занимать другие государственные и общественные должности, заниматься предпринимательской деятельностью. Это правило установлено для того, чтобы парламентарии не могли попасть в зависимость от других властных структур или использовать свое положение в корыстных целях.

Центральные органы *исполнительной власти* государства представлены *главой государства, правительством, министерствами*. Главой государства в монархиях выступает монарх, в республиках — президент. В большинстве стран глава государства стоит во главе исполнительной ветви власти. Однако в некоторых случаях, как, например, в России, президент не включен ни в одну из ветвей власти, но активно влияет на них и обеспечивает их согласованное функционирование и взаимодействие. Несмотря на это, президент согласно традиции и специфики деятельности все-таки ближе к исполнительной власти и оказывает большее влияние именно на нее.

Как глава государства *президент* представляет страну на международной арене, ведет переговоры, подписывает международные договоры. Президент, как правило, является верховным главнокомандующим. В ряде государств президент в оговоренных законом ситуациях имеет право роспуска парламента, может отказать в одобрении закона и отправить его на повторное рассмотрение (право «вето»).

Правительство — это высший орган исполнительной власти, непосредственно осуществляющий управление страной. Оно возглавляется главой правительства (председателем правительства, премьер-министром, кабинет-министром, канцлером). В состав правительства входят заместители главы правительства и министры, стоящие во главе министерств.

Правительство обладает компетенцией в различных областях жизни общества и государства (экономической, социальной, внешней и внутренней политики и т.д.). Главная функция правительства — управление основными сферами государственной и общественной жизни. Для

этого оно вправе издавать нормативно-правовые акты(*постановления*), обязательные для исполнения теми субъектами, к кому они относятся.

По составу правительства бывают *однопартийными*, т.е. состоящими из представителей одной партии, и *коалиционными*, в состав которых входят представители двух и более партий. Это может быть оговорено в законодательстве государства. Например, правительство формирует та партия, которая заняла большинство мест в парламенте, президент формирует правительство из представителей своей партии. Коалиционное правительство создается, если законодательством предусмотрено замещение министерских должностей пропорционально числу мест, занимаемых каждой партией в парламенте.

Деятельность правительства осуществляется посредством функционирования подконтрольных ему органов исполнительной власти, основное место среди которых занимают министерства. Они отличаются друг от друга сферой компетенции и управляют какой-либо одной из сторон жизни общества и государства (экономикой, социальной сферой, армией, внешней политикой и т.д.).

Отдельную ветвь власти составляют *судебные органы государства*. Суды осуществляют правосудие в форме разрешения гражданских, административных и уголовных дел. В своей деятельности суд независим и руководствуется только законом. Органы правосудия представляют собой довольно сложную систему, во главе которой стоят суды первой (высшей) инстанции. В США систему федеральных судов возглавляет Верховный суд. Он рассматривает наиболее важные дела и осуществляет надзор за деятельностью нижестоящих судов. Верховный суд США выполняет также функции конституционного суда. В Российской Федерации судебная система состоит из следующих звеньев. Высшим органом конституционного контроля является Конституционный суд РФ. Он разрешает дела о соответствии Конституции РФ других нормативных актов и действий должностных лиц, решает споры о компетенции между различными органами власти, осуществляет защиту конституционных прав и свобод граждан, дает толкование Конституции. Верховный суд РФ возглавляет систему судов общей юрисдикции, осуществляющих деятельность в форме разрешения гражданских, уголовных и административных дел. Высший Арбитражный суд РФ является органом по разрешению экономических споров и возглавляет систему арбитражных судов.

Важное место в системе органов государственной власти занимают *правоохранительные органы* (милиция, прокуратура и др.), призванные поддерживать и защищать законность и правопорядок. Прокуратура РФ представляет собой единую централизованную систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору РФ. Прокурор осуществляет надзор за исполнением законов, опротестовывая противоречащие закону нормативные акты и действия должностных лиц, а также расследует уголовные преступления и выступает в суде в качестве государственного обвинителя.

Механизм современного государства призван выполнять многоаспектные задачи, которые сводятся к обеспечению гармоничного развития общества и охраны его интересов, защите прав и свобод граждан, достижению стабильности внутри страны и на международной арене.

